

Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional

Roberto Flores Chávez

robertoflores@fevaq.net

Resumen

El libro *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Es una obra colectiva editada por el Colegio de México, el propósito principal de este texto, además de reflexionar acerca de los problemas urbanos y cómo ellos comprometen la sustentabilidad. La presente reseña analiza cada uno de los estudios de caso contenidos en el libro y sus principales conclusiones.

Palabras clave: Desarrollo sustentable, Gestión ambiental, Desarrollo Urbano, Cambio climático, Ciudad.

Clasificación JEL: Q01

El modelo de desarrollo capitalista, predominante en la actualidad, además de daños en el medio ambiente, ha ocasionado que problemas sociales como la pobreza y la desigualdad social sigan incrementándose. En la búsqueda de encontrar un modelo de desarrollo que permita conseguir beneficios económicos para todas las personas, mejore las condiciones de bienestar de la sociedad en general y reduzca los impactos ambientales, surge

Fecha de recepción:
30/09/2018
Fecha de aprobación:
07/11/2018

el concepto de *desarrollo sustentable*.

A poco más de tres décadas de su definición por parte de la *Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo* (1987), la noción de desarrollo sustentable ha ido evolucionando, teórica y prácticamente. Por ello, es necesario recuperar experiencias que permitan, evaluar los avances obtenidos al respecto, principalmente en entornos urbanos, donde la insustentabilidad se acrecienta día a día.

Con el propósito de contribuir a solucionar las problemáticas anteriores, el Centro de Estudios Urbanos y Ambientales (CEDUA) del Colegio de México (COLMEX), desarrolló la obra colectiva *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental*, la presente obra fue coordinada por José Luis Lezama, la cual no solamente se limita a analizar las tendencias actuales y futuras de algunas de las múltiples problemáticas actuales como son: el cambio climático, la dinámica demográfica, el desarrollo urbano y el medio ambiente en México. No debe olvidarse que dichas problemáticas son complejas y su solución se encuentra en la pluralidad teórica y empírica, para que se pueda incidir en los planos gubernamental e institucional y formular e implementar políticas públicas en múltiples escalas que van desde lo local a lo global.

Menciona el coordinador de la obra (Lezama, 2018) que los diversos trabajos que integran la publicación citada consideran que el Desarrollo Sustentable es la respuesta a la *racionalización económica* imperante en la actualidad. Sin embargo, dada la multidimensionalidad y complejidad del desarrollo sustentable, antes mencionada, los casos abordados en el libro se limitan a las líneas de investigación de los participantes y del mismo CEDUA (lo ambiental y urbano). La obra se ha dividido en tres apartados:

1. El cambio climático como asunto político.
2. Ciudad, Medio Ambiente y Gestión.
3. Medio ambiente: sociedad y política.

Los trabajos contenidos en cada sección y sus aportes teóricos y metodológicos se describen a continuación:

1. El cambio climático como asunto político

En el trabajo, *La política internacional del cambio climático y el Acuerdo de París*, reconoce que sí bien, la idea de que la ciencia climática y sus hallazgos científicos, deberían servir como una base sólida para la toma de decisiones gubernamentales, y en el logro de consensos internacionales con la finalidad de mitigar los efectos del cambio climático. Tales decisiones y no decisiones al prevalecer en la esfera política, han fracasado en los últimos 20 años. Es probable que se continúe por el mismo camino, ya que los grupos de países (desarrollados y subdesarrollados) han asumido una conducta evasiva y solamente han visto por sus intereses sin importar si con ello se incrementa la contaminación (Lezama, 2018).

En el *texto de Kioto a París. Los instrumentos económicos para luchar contra el cambio climático*, muestra que las medidas para la lucha contra el cambio climático

han apostado más por los instrumentos económicos con la finalidad de equilibrar las emisiones a niveles aceptables. Sí bien, dichos mecanismos buscan llegar a la estabilización de un nivel aceptable de emisiones, y son limitados por su naturaleza economicista, estos son necesarios para que los países en vías de desarrollo puedan acceder a fondos de adaptación al cambio climático, superar su debilidad institucional y así poder configurar una nueva gobernanza ambiental global (Domínguez, 2018).

El artículo *Energías renovables en el ideario climático. El caso de la Ciudad de México*, presenta los resultados sobre los obstáculos para la implementación de energías renovables en la Ciudad de México en el período 2004-2014 (horizonte temporal de la investigación), a partir de dos instrumentos legales relevantes: *el Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2008-2012* y *la Ley Ambiental de Protección a la Tierra en el Distrito Federal*, los cuales no pudieron contribuir de manera significativa en la reducción de emisiones de Dióxido de Carbono. El fracaso se atribuye a la falta de una política rectora de energía renovable como principal fuente de la matriz energética, y a las dificultades legales para que los gobiernos locales puedan utilizar significativamente este tipo de energías a grandes escalas (López Nava, 2018).

2. Ciudad, medio ambiente y gestión

El artículo *Retos en el diseño de una política ambiental para la Zona Metropolitana del Valle de México: límites y oportunidades*, concluye que en los contextos metropolitanos mexicanos, la implementación de la política urbana se torna complicada, dado que no existen gobiernos urbanos o metropolitanos, ocasionando fragmentación social y político-administrativa y, una estructura sectorizada de la administración pública de los gobiernos locales y en general de los tres órdenes de gobierno lo que limitan la viabilidad y la eficacia en la implementación de políticas públicas (Graizbord y González Granillo, 2018).

El texto *Ciudades Sostenibles en México ¿qué hacer?*, contextualiza el término Desarrollo Urbano Sostenible (DUS) en la agenda internacional y ofrece una propuesta metodológica a partir de la multidimensionalidad del desarrollo sustentable: económica, ambiental, política, poblacional, social, institucional y en la movilidad, inclusión y acceso a las oportunidades urbanas, con la finalidad de adoptar un plan sostenible en entornos que van desde lo metropolitano hasta las localidades de tamaño pequeño (Garrocho y Sobrino, 2018).

El trabajo *La instrumentalización de la gestión integral de residuos sólidos urbanos en México: más allá de la regulación de los derechos*, analiza el proceso de construcción de la acción pública de los residuos sólidos urbanos a partir de un modelo GIRSU, enmarcado en un sistema dinámico, donde los actores inmiscuidos en el tema buscan gestionar los desechos, que pase de basura inútil a un recurso valorable (Jiménez Martínez, 2018).

El texto *Una aproximación conceptual y analítica a la evaluación integral de vulnerabilidad institucional en política pública de gestión integral de riesgo de desastres*,

pretende pasar del enunciado *Gestión Integral de Riesgos* a su operacionalización para poder evaluar la pertinencia de su implementación como política pública y así romper con la política de atención de emergencias (Puente Aguilar, 2018) .

El trabajo *Acción pública ante un desastre ambiental*, rememora el derrame de 40 mil metros cúbicos de residuos por parte de Grupo México en el río Sonora, situación que atrajo a la opinión pública y permitió que al menos se movilizaran recursos y se adoptaran medidas para que situaciones como la anterior no se repitan (Ugalde, 2018)

3. Medio ambiente sociedad y política

El trabajo *¿Funciones y servicios ecosistémicos, ausentes en la política pública ambiental? Caso de estudio de la Ciudad de México*, reconoce que la deforestación y degradación ambiental están presentes en la Ciudad de México y para contrarrestar dichas situaciones se han desarrollado diversos instrumentos de política pública ambiental (PPA). Lamentablemente muchos de estos programas se han aplicado sin basarse en principios ecológicos, por lo cual este tipo de políticas dificultan que se proteja a la naturaleza y se sigan considerando a los bosques solamente por su valor económico (Perevochtchikova y Rojo Negrete, 2018).

En el trabajo titulado: *Desigualdades en el consumo energético de los hogares en México*, menciona que el consumo energético en los hogares también se da de manera desigual. Por ello, se propone una *nueva política energética* que permita reducir la vulnerabilidad de los hogares más pobres a los precios de los energéticos por un lado, y por el otro, marcar la pauta hacia un consumo ambientalmente sostenible (Sánchez Peña y Escoto Castillo, 2018).

El último trabajo de la presente sección y del libro, titulado *La medición de la calidad del aire y la retórica de sus gestores*, se menciona que existe una percepción generalizada de que la calidad del aire en la Ciudad de México, no ha mejorado en los últimos años, a pesar de que la información oficial ha dicho lo contrario. En el mencionado capítulo a partir de diversos testimonios . se concluye que la medición del aire es en un asunto político, y para desarrollar políticas en la materia se debe contar con información veráz y precisa (Soto Coloballes, 2018).

Las experiencias contenidas en el libro reseñado, a pesar de que gran parte de los trabajos se centran en la Ciudad de México y su Zona Metropolitana, muestran situaciones de éxitos y fracasos en la construcción del desarrollo sustentable, por lo cual se considera que cumple plenamente su propósito, reflexionar, teórica y metodológicamente acerca de las problemáticas urbanas, con la finalidad de diseñar e implementar políticas públicas que permitan seguir avanzando hacia su obtención.

Así mismo, esta obra colectiva dada la claridad y sencillez de su lenguaje, es un instrumento valioso para académicos, estudiantes y tomadores de decisión interesados en el tema, dada su multidimensionalidad y complejidad. Por lo cual puede considerarse como un punto de partida para futuros casos de estudio y ser una fuente de consulta obligada.

Trabajos citados

- Domínguez, J., 2018. De Kioto a París. Los instrumentos económicos para luchar contra el cambio climático. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 59-98.
- Garrocho, C. y Sobrino, J., 2018. Ciudades sostenibles en México ¿Qué hacer?. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 201-246.
- Graizbord, B. y González Granillo, J. L., 2018. Retos en el diseño de una política ambiental para la Zona Metropolitana del Valle de México: límites y oportunidades. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 133-200.
- Jiménez Martínez, N. M., 2018. La instrumentación de la gestión integral de los residuos sólidos urbanos en México: Más allá de la regulación de los desechos. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 247-270.
- Lezama, J. L., 2018. La política internacional del cambio climático y el Acuerdo de París. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 23-58.
- Lezama, J. L., 2018. *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México.
- López Nava, K. J., 2018. Energías renovables en el ideario climático: el caso de la Ciudad de México. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 99-132.
- Perevochtchikova, M. y Rojo Negrete, I. A., 2018. ¿Funciones y servicios ecosistémicos, ausentes en la política ambiental? Caso de Estudio de la Ciudad de México. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 365-402.
- Puente Aguilar, S., 2018. Una aproximación conceptual y analítica a la evaluación integral de la vulnerabilidad institucional en política pública de gestión integral de riesgo de desastres. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 271-308.
- Sánchez Peña, L. y Escoto Castillo, A., 2018. Desigualdades en el consumo energético de los hogares en México. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 403-422.
- Soto Colobaltes, N. V., 2018. La medición de la calidad del aire y la retórica de sus gestores. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 423-449.
- Ugalde, V., 2018. Acción pública ante un desastre ambiental. En: *Cambio climático, ciudad y gestión ambiental. Los ámbitos nacional e internacional*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 309-364.